



АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального образования
Колчановское сельское поселение
Волховского муниципального района
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Колчаново
Волховского района Ленинградской области

от 05 февраля 2016 года № 17

Об утверждении муниципальной программы Противодействие коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2016-2018 г.г.

Во исполнение Закона Российской Федерации от 25.12.2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Закона Ленинградской области от 17.06.2011 года № 44-ОЗ «О противодействии коррупции в Ленинградской области», администрация постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу "Противодействие коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2016-2018 годы»
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Волховские огни» и разместить его полный текст на официальном сайте МО Колчановское сельское поселение (www.колчаново.рф).
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в средствах массовой информации.
4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава администрации

Ю. Бойцова

Л.В.Котова, 39225

Утверждена
Постановлением главы администрации
МО Колчановское сельское поселение
от 05 февраля 2016 года № 17
(Приложение № 1)

**Муниципальная программа
«Противодействие коррупции в муниципальном образовании
Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района
Ленинградской области на 2016 -2018 годы»**

I. Паспорт программы

Наименование Программы	Муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области » на 2016-2018 г.г. (далее Программа)
Основание для разработки программы	- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"; -областной закон Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области»
Подпрограммы муниципальной программы	Максимальная прозрачность деятельности органов местного самоуправления
Разработчик программы	Администрация муниципального образования Колчановское сельское поселение
Цели программы	Создание эффективной системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение
Задачи программы	Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции; Совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы; Противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд; Организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции; Противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения).
Сроки реализации программы	2016 -2018 годы

<p>Основные мероприятия Программы</p>	<p>Совершенствование организации деятельности администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.</p> <p>Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления.</p> <p>Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.</p> <p>Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления Колчановское сельское поселение, внутренней диагностики коррупционных рисков на муниципальном уровне.</p> <p>Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.</p> <p>Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности администрации МО Колчановское сельское поселение.</p> <p>Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию.</p>
<p>Объемы и источники финансирования</p>	<p>Общий объем финансирования за счет местного бюджета - 523,6 тыс.рублей, в том числе по годам: 2016 год – 153,6 тыс.рублей; 2017 год – 175,0 тыс.рублей; 2018 год – 195,0 тыс.рублей</p>
<p>Ожидаемые непосредственные результаты реализации Программы</p>	<p>Снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления.</p> <p>Создание и реализация требований нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.</p> <p>Предотвращение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих.</p>
<p>Целевые индикаторы (показатели) программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - доля проектов нормативных правовых актов муниципального образования Колчановское сельское поселение, прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего количества нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде (%); - доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах (проектах), прошедших антикоррупционную экспертизу, от

	<p>общего числа выявленных коррупционных факторов (%);</p> <ul style="list-style-type: none"> - доля муниципальных служащих, в отношении которых проведен внутренний мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%); - доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостовверные) сведений о доходах, расходах, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%.); - доля предоставления муниципальных услуг в электронном виде от общего числа предоставляемых услуг (%); - доля обоснованных жалоб от общего числа жалоб на нарушение законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования Колчановское сельское поселение (%); - количество муниципальных служащих муниципального образования Колчановское сельское поселение, прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции (чел.); - количество проведенных мероприятий по вопросам противодействия коррупции (ед.); - доля установленных фактов коррупции от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период (%); - размещение на сайте муниципального образования Колчановское сельское поселение Программы по противодействию коррупции и отчета об ее выполнении.
--	--

ВВЕДЕНИЕ.

Муниципальная Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2016-2018 годы» разработана в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции, областным законом Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», планами мероприятий по

противодействию коррупции в администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

Проведение административной реформы в Российской Федерации предполагает решение комплекса взаимосвязанных задач, решение каждой из которых со своей стороны способствует снижению коррупции в целом.

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т.д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором - риск разоблачения и наказания.

Коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целями Программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность малого и среднего бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан в сельском поселении.

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

3. Создание системы противодействия коррупции в МО Колчановское сельское поселение.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции;
- устранение условий, порождающих коррупцию;

- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения;
- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;
- формирование нетерпимости к коррупционным действиям;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Осуществление эффективной работы Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов.

Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (уменьшение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, в органах местного самоуправления.

3.2. Совершенствование организации деятельности администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение по размещению муниципальных заказов.

Осуществление контроля за проведением аукционов и конкурсов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства.

Проведение работы по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, будут реализованы процедуры по:

установлению и использованию максимального числа процедур, расширяющих свободную конкуренцию поставщиков продукции для муниципальных нужд;

недопущению случаев участия на стороне поставщиков продукции для муниципальных нужд близких родственников, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением муниципальных закупок.

Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществляется

главным бухгалтером администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции действуют и развиваются:

- система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, в том числе мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей;
- механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе;
- процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих.

В отношении всех должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих внедрена система контроля за предоставлением сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

3.4. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов.

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по исключению и предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов норм, порождающих коррупцию, повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Необходимо минимизировать меру административного усмотрения. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.5. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления.

Противодействие коррупции будет эффективным только тогда, когда специальные мероприятия по ограничению коррупции будут приводить к существенному повышению риска вступления в коррупционные отношения, как со стороны должностных лиц, так и со стороны граждан.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе анализа деклараций о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также организация наблюдения за стилем жизни тех должностных лиц, в отношении которых есть сомнения в их беспристрастности и честности.

3.6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Необходимо перейти к систематической публикации информационных материалов о вопросах коррупции, противодействия коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие поселения. А также материалов о том, что такое коррупция, как она влияет на социально-экономическое развитие поселения, в чем заключается ущерб, наносимый стране, обществу и каждому отдельному гражданину коррупцией, какие действия по противодействию коррупции предусматриваются международным, федеральным и областным законодательством, как эти меры могут повлиять на конкретную ситуацию с коррупцией в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение.

3.7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Колчановское сельское поселение.

На официальном сайте муниципального образования администрации создана специальная вкладка «Антикоррупция», в устав муниципального образования внесены изменения о наделении Волховской городской прокуратуры правом нормотворческой инициативы, ими же проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов, в администрации организовано проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, проверок достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими, гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы.

4. Основные мероприятия Программы

N п/п	Наименование программного мероприятия	Срок исполнения мероприятия (год)	Объем финансирования, тыс. руб.			Исполнитель (бюджетополучатель)
			2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции						
1.1.	Разработка проектов муниципальных правовых актов по противодействию коррупции в муниципальном образовании, внесение изменений в муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции	2016-2018	-	-	-	Администрация
1.2.	Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов	2016-2018	-	-	-	Администрация, Волховская городская прокуратура

1.3.	Внесение изменений в административные регламенты оказания муниципальных услуг	2016-2018	-	-	-	Администрация
1.4.	Проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг	2016-2018	-	-	-	Администрация
1.5.	Проведение мониторинга применения административных регламентов исполнения функций муниципального контроля	2016-2018				Администрация
1.6.	Внедрение механизма предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна»	2017	-	-	-	Администрация
1.7.	Проведение опроса с целью определения уровня удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством предоставления муниципальных услуг и выявления коррупциогенных факторов в рамках мониторинга качества предоставления муниципальных услуг.	2016-2018	-	-	-	Администрация
Итого по разделу 1			0	0	0	
2. Совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы						
2. 1.	Организация и проведение проверок сведений, представленных в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданами при поступлении на муниципальную службу, а также по соблюдению муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой	2016-2018	-	-	-	Администрация
2.2.	Обеспечение своевременного представления муниципальными служащими, определенных перечнем, сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера	2016-2018	-	-	-	Администрация
2.3.	Проведение внутреннего мониторинга полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими	2016-2018	-	-	-	Администрация

2.4	Организация заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (при наличии оснований)	2016-2018	-	-	-	Администрация
2.5.	Размещение сведений о доходах и расходах муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте муниципального образования	2016-2018	-	-	-	Администрация
2.6.	Анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в органах местного самоуправления Колчановское сельское поселение и организация проверок указанных фактов	2016-2018	-	-	-	Администрация
Итого по разделу 2			-	-	-	
3. Противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд						
3.1	Осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	2016-2018	-	-	-	Администрация
3.2	Проведение анализа эффективности бюджетных расходов муниципального бюджета при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказании услуг для муниципальных нужд	2016-2018 (каждое полугодие)	-	-	-	Администрация
3.3.	Проведение выборочного сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на основные виды закупаемой продукции	2016-2018	-	-	-	Администрация
Итого по разделу 3			-	-	-	
4. Организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции						
4.1.	Включение в содержание квалификационного экзамена и аттестации муниципальных служащих вопросов на знание антикоррупционного законодательства	2016-2018	-	-	-	Администрация

4.2.	Информационное освещение антикоррупционной деятельности муниципального образования (подготовка и выпуск плакатов-листовок, публикация информации, нормативных правовых актов в средствах массовой информации, сопровождение сайта)	2016-2018	153,6	175,0	195,0	Администрация
Итого по разделу 4			153,6	175,0	195,0	
5. Противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски						
5.1.	Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных нарушений в ходе процессов, связанных с предоставлением земельных участков, реализацией недвижимого муниципального имущества, сдачей помещений в аренду	2016-2018	-	-	-	Администрация
5.2.	Размещение информации на официальном сайте муниципального образования: - о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, земельных участков; - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов	2016-2018	-	-	-	Администрация
5.3.	Информирование предпринимателей муниципального образования Колчановское сельское поселение изменениях в законодательстве в части, касающейся сферы малого и среднего бизнеса	2016-2018	-	-	-	Администрация
Итого по разделу 5			-	-	-	
Итого по Программе			153,6	175,0	195,0	

5. Оценка ожидаемой эффективности от реализации Программы. Целевые индикаторы (показатели) Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

- снизить уровень коррупционных рисков при решении вопросов местного значения и исполнения отдельных государственных полномочий,

предоставлении муниципальных услуг, повышении их качества и доступности;

- повысить качество муниципальных правовых актов за счет проведения антикоррупционной экспертизы, усовершенствовать правовую базу по противодействию коррупции;

- создать условия для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказании услуг для муниципальных нужд;

- привлечь представителей общественности к осуществлению антикоррупционного контроля за деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования Колчановское сельское поселение;

- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции;

- сформировать систему открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при выработке и принятии решения по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения;

- повысить правовую культуру населения и уровень доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования Колчановское сельское поселение.

Оценка эффективности реализации поставленных задач производится на основе целевых индикаторов (показателей), позволяющих оценить ход реализации Программы по годам.

№ п/п	Наименование индикаторов (показателей)	2016 (прогноз)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)
1.	Доля проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего количества нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде (%);	100	100	100
2.	Доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах (проектах), прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего числа выявленных коррупционных факторов (%)	100	100	100
3.	Доля муниципальных служащих, в отношении которых проведен внутренний мониторинг сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%)	100	100	100
4.	Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения (%.)	0	0	0

5.	Доля предоставления муниципальных услуг в электронном виде от общего числа предоставляемых муниципальных услуг (%)	20,0	35	40
6.	Доля предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» от общего количества предоставляемых услуг (%)	0	25	30
7.	Доля обоснованных жалоб от общего числа жалоб на нарушение законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (%)	0	0	0
8.	Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции (ед.)	1	1	1
9.	Доля установленных фактов коррупции, от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период (%)	0	0	0
10.	Размещение на сайте муниципального образования Программы по противодействию коррупции и отчета о ее выполнении. Информационное освещение антикоррупционной деятельности (да/ нет)	да	да	да

6. Система управления и контроля

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых ресурсов, несут исполнители Программы.

Общий контроль за выполнением Программы возлагается на главу администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

Информация о ходе реализации Программы размещается на официальном сайте муниципального образования во вкладке «Антикоррупция».