

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 24 апреля 2013 года № 37

Об утверждении муниципальной целевой программы Противодействие коррупции в МО Колчановское Волховского муниципального района Ленинградской области на 2013-2015 г.г.

Во исполнение Закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в редакции от 29.12.2012 года), федерального закона от 29 декабря 2012 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и предоставления руководителями этих учреждений сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера», Закона Ленинградской области от 17.06.2011 № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», администрация постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу "Противодействие коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2013-2015 г.г.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Волховские огни» и разместить его полный текст на официальном сайте администрации МО Колчановское сельское поселение (колчаново.рф).
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в средствах массовой информации.

4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава администрации
Б.В.Кукшегоров, 39326
Утверждена

Н.В. Никифоров

Постановлением
МО Колчановское
от 24 апреля 2013 года

Муниципальная целевая программа
«Противодействие коррупции в МО Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области» на 2013 -2015 годы
I. Паспорт программы

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области» на 2013-2015 г.г. (далее Программа)
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в редакции от 29.12.2012года); - Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и предоставления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» - Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»; -Закон Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области»
Разработчик Программы	Администрация муниципального образования Колчановское сельское поселение
Цели Программы	Организация участия органа местного самоуправления в осуществлении

государственной политики по профилактике коррупции;
 Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельности органов муниципальной власти, на повседневную жизнь граждан.
 Устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления.
 Укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления;
 Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.
 Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Задачи Программы

Реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления, в целях устранения условий, порождающих коррупцию.
 Повышение профессионального уровня муниципальных служащих.
 Содействие достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования.
 Определение и оценка уровня снижения коррупции, достигаемого по периодам реализации Программы.
 Устранение условий, порождающих коррупцию.
 Повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения.
 Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов.
 Предупреждение коррупционных правонарушений.
 Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами.
 Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики.
 Вовлечение жителей поселения в реализацию антикоррупционной политики.
 Формирование антикоррупционного общественного сознания.
 Совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки его эффективности использования.
 Формирование нетерпимости по отношению к коррупциогенным действиям.
 Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Основные мероприятия Программы

Совершенствование организации деятельности администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.
 Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления.
 Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
 Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления Колчановское сельское поселение, внутренней диагностики коррупционных рисков на муниципальном уровне.

	<p>Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.</p> <p>Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности администрации МО Колчановское сельское поселение.</p> <p>Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию.</p>
Сроки реализации Программы	2013 -2015годы
Объемы и источники финансирования	Реализация мероприятий программы, требует финансовых затрат, 45 тыс. рублей из бюджета поселения.
Ожидаемые непосредственные результаты реализации Программы	<p>Снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления.</p> <p>Создание и реализация требований нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.</p> <p>Предотвращение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p><i>В политической сфере:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности мер по противодействию коррупции; - совершенствование нормативной правовой базы, снижение коррупциогенности правовых актов; - укрепление доверия населения к органам местного самоуправления; - исключение правонарушений коррупциогенной направленности со стороны должностных лиц органов местного самоуправления; - повышение авторитета общественных организаций. <p><i>В экономической сфере:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - оптимизация бюджетных расходов; - повышение инвестиционной привлекательности МО Колчановское сельское поселение путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления. <p><i>В социальной сфере:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в сознании жителей поселения идей не коррумпированного рынка; - повышение качества и доступности муниципальных услуг; - упорядочение информационной системы предоставления поддержки населения
Индикаторы оценки эффективности Программы	<p>Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих сельского поселения.</p> <p>Процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции.</p>

Соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и процента граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией. Анализ повторных обращений и письменных заявлений граждан.
--

ВВЕДЕНИЕ.

Целевая Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение муниципального района Ленинградской области на 2013-2015 годы» разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в редакции от 29.12.2012 года), Федеральным законом от 29 декабря 2012 года 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений, предоставления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имуществе и ответственности», Президентом Российской Федерации от 13.03.2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Президентом Российской Федерации от 17 июня 2011 года № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и постановлением администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение. Проведение административной реформы в Российской Федерации предполагает решение комплекса взаимосвязанных задач, каждая из которых со своей стороны способствует снижению коррупции в целом.

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь в масштабах, странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко проявляясь, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повлечет за собой негативные последствия для национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий властью над распределением принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т.д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения личной выгоды (прибыли, ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором - риск разоблачения и наказания.

Коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным блокировать любые преобразования.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целями Программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность малого и среднего бизнеса, муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан в сельском поселении.
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.
3. Создание системы противодействия коррупции в МО Колчановское сельское поселение.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции;
- устранение условий, порождающих коррупцию;
- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения;
- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;
- формирование нетерпимости к коррупционным действиям;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Осуществление эффективной работы Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации МО Колчановское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов. Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее реализацией. Предполагается выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (уменьшение) условий, способствующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, в органах местного самоуправления.

3.2. Совершенствование организации деятельности администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение по размещению муниципальных заказов.

Осуществление контроля за проведением конкурсов по закупкам для муниципальных нужд, обеспечение антимонопольного законодательства.

Проведение работы по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, проведение процедуры по:

- установлению и использованию максимального числа процедур, расширяющих свободную конкуренцию для муниципальных нужд;
- недопущению случаев участия на стороне поставщиков продукции для муниципальных нужд близких родственников и лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля муниципальных закупок.

Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", осуществленный бухгалтером администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции будут реализовываться:

- система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, в том числе мониторинг коррупционных рисков на вакантных должностях;
- механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе;
- процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих.

В отношении всех должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих внедрены меры по предоставлению сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супруги) и несовершеннолетних детей, а также о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супруги) и несовершеннолетних детей.

3.4. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупционности нормативных актов и их проектов.

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по исключению и предупреждению коррупционных проектов нормативных правовых актов, порождающих коррупцию, повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Необходимо минимизировать меру административного усмотрения. Наиболее актуальными являются антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют предоставление разрешительных, регистрационных, юрисдикционных полномочий муниципальными служащими во взаимодействии с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.5. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления.

Противодействие коррупции будет эффективным только тогда, когда специальные мероприятия по предупреждению коррупции будут приводить к существенному повышению риска вступления в коррупционные отношения должностных лиц, так и со стороны граждан.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга поведения должностных лиц, в том числе на основе анализа деклараций о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также организация наблюдения за стилем жизни тех должностных лиц, в отношении которых есть сомнения в их беспристрастности и честности.

3.6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Необходимо перейти к систематической публикации информационных материалов о мерах по противодействию коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие поселения. А также мер по предупреждению коррупции, как она влияет на социально-экономическое развитие поселения, в чем заключается коррупция в стране, обществу и каждому отдельному гражданину коррупцией, какие действия по противодействию коррупции предусматриваются международным, федеральным и областным законодательством, как эти меры

конкретную ситуацию с коррупцией в МО Колчановское сельское поселение.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для различных целевых бюджетной сферы, учащихся и молодежи, предпринимателей, других групп граждан.

3.7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления сельское поселение.

Необходимо разработать условия по взаимодействию общественности и администрации муниципального повышения уровня информированности населения и обеспечения общественного участия в выполнении мероприятий Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальной администрации МО Колчановское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЕЕ ИСПОЛНЕНИЯ, МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В качестве исполнителя программных мероприятий является администрация МО Колчановское сельское поселение.

В качестве соисполнителей - ОВД по Волховскому району (по согласованию), общественные, политические организации (по согласованию).

Контроль за ходом выполнения программных мероприятий, управление Программой и мониторинг осуществляется Комиссией по противодействию коррупции МО Колчановское сельское поселение.

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления;
- предупреждение коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих;
- укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе;
- повышение качества и доступность государственных и муниципальных услуг.

Эффективность оценки реализации основных мероприятий Программы осуществляется на основе следующих индикаторов:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих МО Колчановское сельское поселение;
- процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;
- оценки информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
- оценки эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- оценки антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в муниципальном образовании.

Оценка рынков коррупции проводится по результатам мониторинга.

6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В МО КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

Все мероприятия планируется реализовывать на основании методик, разработанных на федеральном уровне на основе собственной разрабатываемой методической базы.

Для каждого вида мероприятий разрабатывается план организационных мероприятий, с указанием ответственных, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для реализации мероприятия.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ В 2013 - 2014 гг.

N п/п	Мероприятия	Ответственные	Сроки
1.1	Проведение анализа заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих МО Колчановское сельское поселение	специалист администрации МО	По плану

1.2	Проведение мониторинга коррупционных рисков -анализ жалоб граждан на предмет выявления факторов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности ОМС -подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции	специалист администрации	Согласован установлено в пр Пор
2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА			
2.1	Утверждение стандартов муниципального заказа антикоррупционных размещения	Главный бухгалтер администрации поселения	3 кв
2.2	Утверждение регламента проведения контроля соблюдения антикоррупционных стандартов при размещении муниципального заказа	главный администрации поселения	3 кв
2.3	В целях противодействия коррупции в сфере муниципального заказа проводить процедуру обязательной экспертизы на коррупциогенность всех документов в сфере муниципальных закупок	Заместитель главы администрации поселения	Пос
3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ			
3.1	Проводить экспертизу нормативных правовых актов муниципального поселения и их проектов на коррупциогенность. В особенности нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами МО Колчановское сельское поселение	Заместитель главы администрации поселения Волховская городская прокуратура (по согласованию)	Пос
4. ФОРМИРОВАНИЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К ПРОЯВЛЕНИЯМ КОРРУПЦИИ			
4.1	Осуществлять публикации информационных материалов о вопросах коррупции, противодействию коррупции, ее влияния на социально-экономическое развитие территории	Специалист администрации поселения ответственный за ведение сайта	1 ра
4.2	Размещение на официальном сайте поселения информации о результатах реализации требований Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"	Главный бухгалтер администрации поселения	еже
5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РФ" И РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ МО КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКО			
5.1	Обеспечение контроля за соблюдением муниципальными законодательства о муниципальной службе служащими	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов	Пос

5.2	<p>Анализ сведений декларирования муниципальными служащими и директором культурно-спортивного комплекса «Алексино» сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей о доходах и расходах</p>	<p>Специалист по работе с кадрами администрации поселения</p>	<p>Согласно пред сведения о доходах и об иму хара Пер долж мун служ пред таки по с (суп несо детя</p>
-----	---	---	---

6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

6.1	<p>Совершенствовать действенную систему мер по взаимодействию с правоохранительными органами, общественными организациями и гражданами в борьбе с коррупционными преступлениями.</p>	<p>Администрация</p>	<p>еже</p>
-----	--	----------------------	------------