

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 24 апреля 2013 года № 37

Об утверждении муниципальной целевой программы Противодействие коррупции в МО

Волховского муниципального района Ленинградской области на 2013-2015 годы

Во исполнение Закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в редакции от 29.12.2012 года), федерального закона от 29 декабря 2012 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и предоставления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Закона Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 4 «О противодействии коррупции в Ленинградской области», администрация постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу "Противодействие коррупции в МО Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2013-2015 годы".
1. Опубликовать настоящее постановление в газете «Волховские огни» и разместить его по адресу: МО Колчановское сельское поселение (колчаново.рф).
1. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в средствах массовой информации.

4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава администрации

Н.В. Никифоров

Б.В.Кукшегоров, 39326

Утверждена

Муниципальная целевая программа
«Противодействие коррупции в МО Колчановское сельское поселение В
Ленинградской области » на 2013 -2015 годы
I. Паспорт программы

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области » на 2013-2015 годы (Программа)
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в редакции от 29.12.2012года); - Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и предоставления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; - Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2012 года № 191 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по противодействию коррупции»; -Закон Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 4 «О противодействии коррупции в Ленинградской области»
Разработчик Программы	Администрация муниципального образования Колчановское сельское поселение
Цели Программы	Организация участия органа местного самоуправления в осуществлении

	<p>государственной политики по профилактике коррупции; Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельности органов муниципальной власти, на повседневную жизнь граждан. Устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления. Укрепление доверия жителей муниципального образования к органам местного самоуправления; Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией; Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>Реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления для устранения условий, порождающих коррупцию. Повышение профессионального уровня муниципальных служащих. Содействие достижению максимальной прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования. Определение и оценка уровня снижения коррупции, достигаемого по итогам реализации Программы. Устранение условий, порождающих коррупцию. Повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения. Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и защиты общественных интересов. Предупреждение коррупционных правонарушений. Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормами действующими правовыми актами. Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики. Вовлечение жителей поселения в реализацию антикоррупционной политики. Формирование антикоррупционного общественного сознания. Совершенствование системы учета муниципального имущества и повышение его эффективности. Формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям. Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.</p>
<p>Основные мероприятия Программы</p>	<p>Совершенствование организации деятельности администрации муниципального образования Колчановское поселение по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации антикоррупционной политики в органах местного самоуправления. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления Колчановское сельское поселение, внутренней диагностики коррупционных рисков на муниципальном уровне.</p>

	<p>Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.</p> <p>Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности администрации МО Колчановское сельское поселение.</p> <p>Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий деятельности органов местного самоуправления, позволяющих выявлять имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию.</p>
Сроки реализации Программы	2013 -2015годы
Объемы и источники финансирования	Реализация мероприятий программы, требует финансовых затрат, 45 тыс. руб. из бюджета поселения.
Ожидаемые непосредственные результаты реализации Программы	<p>Снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления.</p> <p>Создание и реализация требований нормативной правовой базы по обеспечению эффективного противодействия коррупции.</p> <p>Предотвращение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p><i>В политической сфере:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности мер по противодействию коррупции; - совершенствование нормативной правовой базы, снижение коррупциогенности правовых актов; - укрепление доверия населения к органам местного самоуправления; - исключение правонарушений коррупциогенной направленности со стороны должностных лиц органов местного самоуправления; - повышение авторитета общественных организаций. <p><i>В экономической сфере:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - оптимизация бюджетных расходов; - повышение инвестиционной привлекательности МО Колчановское сельское поселение путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления. <p><i>В социальной сфере:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в сознании жителей поселения идей не коррумпированного управления; - повышение качества и доступности муниципальных услуг; - упорядочение информационной системы предоставления поддержки населения
Индикаторы оценки эффективности Программы	<p>Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих сельского поселения.</p> <p>Процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции.</p>

	Соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и процента граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией. Анализ повторных обращений и письменных заявлений граждан.
--	--

ВВЕДЕНИЕ.

Целевая Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании Колчановского муниципального района Ленинградской области на 2013-2015 годы» разработана в соответствии с Законом Российской Федерации от 25.12.2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в редакции от 29.12.2012 года), Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законы в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных учреждений, предоставления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 17 июня 2011 года № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и Программой по противодействию коррупции в администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение. Проведение административной реформы в Российской Федерации предполагает решение комплекса задач, каждая из которых со своей стороны способствует снижению коррупции в целом.

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и распространена во всех странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция является неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований, негативно влияет на национальную экономику, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к власти, подрывает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз национальной безопасности.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий властью над ресурсами, принадлежащими ему ресурсами по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник администрации, экзаменатор, врач и т.д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным препятствием к разоблачению и наказанию.

Коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию страны, тормозит любые преобразования.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целями Программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан в сельском поселении.

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства.

3. Создание системы противодействия коррупции в МО Колчановское сельское поселение.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции;
- устранение условий, порождающих коррупцию;
- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения;
- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;
- формирование нетерпимости к коррупционным действиям;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех сферах общественной жизни;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Осуществление эффективной работы Комиссии по соблюдению требований к службам публичного администрирования МО Колчановское сельское поселение и урегулированию конфликтов.

Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики. Реализация этой функции предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (устранение) факторов, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, в органах местного самоуправления.

3.2. Совершенствование организации деятельности администрации муниципального образования по размещению муниципальных заказов.

Осуществление контроля за проведением конкурсов по закупкам для муниципальных нужд в соответствии с законодательством об антимонопольном законодательстве.

Проведение работы по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. Основные направления деятельности по:

установлению и использованию максимального числа процедур, расширяющих спектр закупок для муниципальных нужд;

недопущению случаев участия на стороне поставщиков продукции для муниципальных нужд лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и исполнения муниципальных заказов.

Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение.

В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции:

- система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, в том числе мэрского аппарата и муниципальных служащих;

- механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе;

- процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения.

В отношении всех должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих, муниципальных служащих, предоставляемых сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

3.4. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности муниципальных проектов.

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по исключению коррупциогенности проектов нормативных правовых актов, норм, порождающих коррупцию, повышение прозрачности муниципальных сделок.

Необходимо минимизировать меру административного усмотрения. Наиболее коррупциогенными являются антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые предоставляют разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальным органам, физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.5. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления.

Противодействие коррупции будет эффективным только тогда, когда специальные меры по противодействию коррупции будут приводить к существенному повышению риска вступления в коррупционные сделки должностных лиц, так и со стороны граждан.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга поведения должностных лиц, в том числе на основе анализа деклараций о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также организация наблюдения за стилем жизни тех должностных лиц, в отношении которых есть сомнения в их беспристрастности и честности.

3.6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Необходимо перейти к систематической публикации информационных материалов о проявлениях коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие поселения. Необходимо также рассмотреть коррупцию, как она влияет на социально-экономическое развитие поселения, в том числе в стране, обществе и каждому отдельному гражданину коррупцией, какие действия по ее предупреждению предусматриваются международным, федеральным и областным законодательством,

конкретную ситуацию с коррупцией в МО Колчановское сельское поселение.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для разл бюджетной сферы, учащихся и молодежи, предпринимателей, других групп граждан.

3.7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления МО Колчановское сельское поселение.

Необходимо разработать условия по взаимодействию общественности и администрации для повышения уровня информированности населения и обеспечения общественного участия в мероприятиях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации МО Колчановское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЕЕ ИСПОЛНЕНИЯ, МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В качестве исполнителя программных мероприятий является администрация МО Колчановское сельское поселение.

В качестве соисполнителей - ОВД по Волховскому району (по согласованию), органы местного самоуправления МО Колчановское сельское поселение (по согласованию).

Контроль за ходом выполнения программных мероприятий, управление Программой осуществляется Комиссией по противодействию коррупции МО Колчановское сельское поселение.

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления;
- предупреждение коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц муниципальных органов;
- укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к представителям муниципального служащего;
- повышение качества и доступность государственных и муниципальных услуг.

Эффективность оценки реализации основных мероприятий Программы осуществляется по следующим индикаторам:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления МО Колчановское сельское поселение;
 - процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;
 - оценки информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
 - оценки эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
 - оценки антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в муниципальных органах.
- Оценка рынков коррупции проводится по результатам мониторинга.

6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

Все мероприятия планируется реализовывать на основании методик, разработанных на муниципальном уровне на основе собственной разрабатываемой методической базы.

Для каждого вида мероприятий разрабатывается план организационных мероприятий, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для проведения мероприятия.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

N п/п	Мероприятия	Ответственные
1.1	Проведение анализа заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих МО Колчановское сельское поселение	специалист администрации МО Колчановское сельское поселение

1.2	Проведение мониторинга коррупционных рисков -анализ жалоб граждан на предмет выявления факторов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности ОМС -подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции	специалист администрации
2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗОВ		
2.1	Утверждение стандартов муниципального заказа антикоррупционных размещения	Главный бухгалтер администрации поселения
2.2	Утверждение регламента проведения административного контроля соблюдения антикоррупционных стандартов при размещении муниципального заказа	главный администрации поселения
2.3	В целях противодействия коррупции в сфере муниципального заказа проводить процедуру обязательной экспертизы на коррупциогенность всех документов в сфере муниципальных закупок	Заместитель главы администрации поселения
3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ		
3.1	Проводить экспертизу нормативных правовых актов муниципального поселения и их проектов на коррупциогенность. В особенности нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами МО Колчановское сельское поселение	Заместитель главы администрации поселения Волховская городская прокуратура (по согласованию)
4. ФОРМИРОВАНИЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К ПРОЯВЛЕНИЯМ КОРРУПЦИИ		
4.1	Осуществлять публикации информационных материалов о вопросах коррупции, противодействию коррупции, ее влияния на социально-экономическое развитие территории	Специалист администрации поселения ответственный за ведение сайта
4.2	Размещение на официальном сайте поселения информации о результатах реализации требований Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"	Главный бухгалтер администрации поселения
5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ" В ОТНОШЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ МО КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ		
5.1	Обеспечение контроля за соблюдением муниципальных законодательства о муниципальной службе муниципальными служащими	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

5.2	<p>Анализ сведений декларирования муниципальными служащими и директором культурно-спортивного комплекса «Алексино» сведений о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей о доходах и расходах</p>	<p>Специалист по ра с кадрами администрации поселения</p>
<p>6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ</p>		
6.1	<p>Совершенствовать действенную систему мер по взаимодействию с правоохранительными органами, общественными организациями и гражданами в борьбе с коррупционными преступлениями.</p>	<p>Администрация</p>