



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
КОЛЧАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08 ноября 2017 года №4

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Колчановское сельское поселение на 2018 год и плановый
период 2019 и 2020 гг**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с п.2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение, **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колчановское сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020гг в соответствии с приложением №1, приложением №2.

2. Администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение при разработке бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колчановское сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020гг, указанных в пункте 1.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
Колчановское сельское поселение

Т. Андреева

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
муниципального образования Колчановское сельское поселение
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов МО Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района от 25.12.2014 года №23.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района на 2018 год и среднесрочную перспективу были учтены положения:

- Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов,
- муниципальных программ МО Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области.

Бюджетная политика муниципального образования Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района определяет основные подходы к формированию бюджета МО Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района на 2018 год.

В среднесрочном периоде будет сохранено формирование местного бюджета на один год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана муниципального образования Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района.

I. Основные итоги бюджетной политики в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией муниципального образования Колчановское сельское поселение, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития МО Колчановское сельское поселение, в числе основных – улучшение условий жизни населения МО Колчановское сельское поселение.

Объем доходной части бюджета МО Колчановское сельское поселение план на 2016 год по состоянию на 01.01.2017 год составляет 45287,1 тыс. рублей, из них 14437,8 тыс. руб. (32%) составляют собственные доходы, в т.ч. налоговые поступления 9433,0 тыс. руб., неналоговые доходы 5004,8 тыс. руб. и безвозмездные поступления от других бюджетов 30849,3 тыс. руб. (68%).

План по доходам за 2016 год выполнен на 79,12%:

- по налоговым доходам выполнен на 100,98%;
- по неналоговым доходам выполнен на 90,08%;
- безвозмездные поступления (дотации, субвенции, субсидии, межбюджетные трансферты) выполнен на 70,66%.

За 2016 год поступило доходов 35830,9 тыс.руб., к уровню 01.01.2016 года увеличение на 26% или на 7421,0 тыс.руб.: собственных доходов поступило 14033,4 тыс.руб., к уровню 01.01.2016 года увеличение на 3% или на 363,9 тыс.руб.; безвозмездных поступлений поступило 21798,6 тыс.руб., увеличение на 48 % или на 7057,1 тыс.руб.

Расходная часть бюджета МО Колчановское сельское поселение в 2016 году исполнена в сумме 35683,5 тыс.руб. или 78% от плана (план 45534,4 тыс.руб.).

Структура расходной части бюджета МО Колчановское сельское поселение по направлению средств на выполнение основных функций сложилась следующим образом:

- 20% в общей сумме расходов составили расходы на общегосударственные вопросы;
- 1% в общей сумме расходов составили расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность;
- 16% в общей сумме расходов составили расходы на национальную экономику (дорожное хозяйство, землепользование);
- 39% в общей сумме расходов составили расходы на жилищно-коммунальные расходы;
- 20% в общей сумме расходов составили расходы на культуру;
- 4% в общей сумме расходов составили расходы на социальную политику.

Объем доходной части бюджета МО Колчановское сельское поселение утвержденной на 2017 год по состоянию на 01.10.2017 год составляет 38610,1 тыс. рублей, из них 14 152,4 тыс. руб. (37%) составляют собственные доходы, в т.ч. налоговые поступления 10305,1 тыс. руб., неналоговые доходы 3847,3 тыс. руб. и безвозмездные поступления от других бюджетов 24457,7 тыс. руб. (63%).

За отчетный период в бюджет МО поступило – 23283,8 тыс.рублей (60,3% от бюджетных назначений на 2017 год), в том числе:

- по налоговым доходам – 5542,5 тыс.рублей (53,8% от бюджетных назначений на 2017 год),
- по неналоговым доходам – 2595,9 тыс.рублей (67,5% от бюджетных назначений на 2017 год).
- по безвозмездным поступлениям – 15241,8 тыс.рублей (62,3% от бюджетных назначений на 2017 год).

По сравнению с АППГ поступление налоговых и неналоговых доходов уменьшилось на 1688,2 тыс.рублей или на 17%, в том числе:

- по налоговым доходам – уменьшилось на 739,2 тыс.рублей (88%),
- по неналоговым доходам – уменьшилось на 949,0 тыс.рублей (27%).

В структуре налоговых и неналоговых платежей на отчетную дату удельный вес налоговых доходов по сравнению с АППГ увеличился на 4%.

Соответственно, уменьшился удельный вес неналоговых доходов с 36% до 32%.

Безвозмездные поступления (дотации, субвенции, субсидии, межбюджетные

трансферты) составили 23 283,8 тыс. руб., по сравнению с показателем на 01.10.2016 года увеличилось в 2 раза или на 12887,6 тыс. руб.

На 01.10.2017 г. выделено дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 6863,9 тыс. руб.

На обеспечение безопасного пропуска весеннего половодья на территории МО Колчановское сельское поселение поступило 30,0 тыс.руб. (бюджет Волховского муниципального района).

На осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений поступило 1,0 тыс.рублей (областной бюджет).

На подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области, на 2017 год поступило 319,7 тыс.руб. (бюджет Волховского муниципального района).

На осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступило 175,3 тыс.руб.

На поддержку муниципальных образований Ленинградской области по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области поступили межбюджетные трансферты – 350,0 тыс. руб.

На обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области поступило 467,0 тыс.руб.

На подготовку и выполнение тушения лесных и торфяных пожаров на территории МО Колчановское сельское поселение поступили межбюджетные трансферты – 30,0 тыс.рублей.

На реализацию полномочий по вопросам местного значения, в соответствии с областным [законом](#) от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» поступила субсидия 1087,0 тыс.рублей.

На осуществление дорожной деятельности поступила субсидия – 963,7 тыс.рублей.

На реализацию мероприятий по предоставлению социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» поступила субсидия 3 753,3 тыс.рублей.

На государственную поддержку проектов местных инициатив граждан в рамках подпрограммы "Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" поступила субсидия 914,9 тыс.рублей.

На организацию и проведение мероприятий по сохранению исторической памяти поступили межбюджетные трансферты 236,5 тыс.рублей.

На реализацию мероприятий в рамках МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Волховском районе» поступили межбюджетные

трансферты 49,5 тыс.рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций в бюджет Ленинградской области составил 99,2 тыс.рублей.

Объем расходной части бюджета поселения утвержденной на 2017 год по состоянию на 01.10.2017 год составляет 39 006,3 тыс.руб. Расходы бюджета на 01.10.2017г. составили 16 785,6 тыс. руб. Наибольшую долю в бюджете МО Колчановское сельское поселение на 01.10.2017 год занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» 30% от общих расходов бюджета МО Колчановское сельское поселение. Расходы в области культуры занимают 28% от общих расходов бюджета МО Колчановское сельское поселение. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» занимают 15,0% от общих расходов бюджета МО Колчановское сельское поселение. Расходы по разделу «Социальная политика» составляют 7% от общих расходов бюджета МО Колчановское сельское поселение, по разделу «Национальная экономика» составляет 18 % в общей структуре расходов, по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность» занимают 2% от общих расходов бюджета МО Колчановское сельское поселение.

П. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основной целью бюджетной политики МО Колчановское сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;
- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, минимизация размера дефицита местного бюджета;
- необходимость мониторинга реализации государственных программ Ленинградской области, муниципальных программ Волховского муниципального района за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;
- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ.

1. Бюджетная политика в области доходов местного бюджета.

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов местного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов местного бюджета и их собираемости являются:

- внесение изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления МО Колчановское сельское поселение, касающихся установления ставок арендной платы за муниципальное имущество;
- проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;
- продолжение работы по формированию земельных участков под объектами муниципальной собственности и многоквартирными домами;
- продолжение работы по идентификации правообладателей земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля;
- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество в бюджет;
- взаимодействие с налоговыми органами, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет поселения, в целях увеличения собираемости;
- привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в государственных программах на условиях софинансирования.

2. Бюджетная политика в области расходов местного бюджета.

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения;
- обеспечение активного участия администрации поселения в региональных, муниципальных программах;
- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

При планировании бюджетных ассигнований к приоритетным расходам следует относить:

- безусловное исполнение законодательно установленных обязательств в социальной сфере (публичные нормативные обязательства);
- необходимость исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №№596-606;
- выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных бюджетных учреждений;
- оплату жилищно-коммунальных услуг муниципальными учреждениями;
- организация в границах поселения услуг электроснабжения;
- проведение мероприятий по подготовке к отопительному сезону, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры.

В 2018 году планирование бюджета продолжается осуществляется в программном формате.

В январе 2018 года запланированы мероприятия по повышению базовой заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений. Предусматривается увеличение расчетной величины с 1 января 2018 года до 9 185,0 рублей.

Планируется увеличение размера ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов и надбавок за классный чин муниципальных служащих Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в 1,04 с 1 января 2018 года.

3. Межбюджетные отношения

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 годах будет нацелена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области,
- сохранение выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов,
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Для исключения рисков несбалансированности бюджетов муниципальных образований в областном бюджете предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме, необходимом для оказания финансовой помощи таким муниципальным образованиям.

Дотация из районного фонда финансовой поддержки поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год составит 2 600,9 тыс. рублей.

Дотация из областного фонда финансовой поддержки поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год составит 7 231,5 тыс. рублей.

Важным элементом межбюджетных отношений продолжает оставаться оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области, а также оценка качества управления муниципальными финансами.

4. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса

Наряду с формированием и исполнением бюджета сельского поселения гражданам предоставится возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках.

В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации МО Колчановское сельское поселение публикуется и размещается информация о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной

информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
муниципального образования Колчановское сельское поселение
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг**

Основные направления налоговой политики муниципального образования (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

Основные направления налоговой политики разработаны с учетом посланий и поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с одобренными Правительством Российской Федерации «Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

При формировании проекта бюджета МО Колчановское сельское поселение на 2018 год учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2018 года.

Основные цели налоговой политики МО Колчановское сельское поселение – поддержка инвестиционной деятельности, повышение предпринимательской активности, создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

Налоговыми расходами являются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Ленинградской области, обусловленные применением налоговых льгот, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законами Ленинградской области и решениями представительных органов муниципальных образований Ленинградской области.

В разрезе категорий плательщиков наибольшая сумма льгот приходится на налоговые льготы органам власти и учреждениям, финансируемых из бюджета Волховского муниципального района и бюджета МО Колчановское сельское поселение.

Установление льгот хозяйствующим субъектам в отношении земель сельскохозяйственного назначения, осуществляющим деятельность на территории поселения и являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории деревень МО Колчановское сельское поселение позволяет привлекать на территорию поселения новых налогоплательщиков.

Освобождение от уплаты земельного налога организаций органов власти и учреждений, финансируемых из бюджета Волховского муниципального района и местного бюджета, также экономически обосновано, т.к. единственным источником уплаты налога для этих плательщиков являются средства, предусмотренные в указанных бюджетах.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики в МО Колчановское сельское поселение является рост доходной части бюджета и снижение недоимки.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления,
- проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет,
- проведение мониторинга изменений в налоговом федеральном и областном законодательстве, при необходимости приведение в соответствие с ними нормативно-правовых актов муниципального образования,
- осуществление мониторинга исполнения бюджета поселения,
- повышение налоговой грамотности и информированности населения о сроках уплаты налоговых платежей.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджетной системы, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств местного бюджета в полном объеме.